

АКТ СЛУЖБОВОГО РОЗСЛІДУВАННЯ

смт Димер

02 липня 2021 року

На виконання розпорядження Димерського селищного голови від 29 червня 2021 року № 71 «Про службове розслідування неналежного виконання службових обов'язків головним бухгалтером Димерської селищної ради Ткаченко Н.В. та начальником служби у справах дітей Димерської селищної ради Цапук М.М. при організації відпочинку дітей в червні 2021 року»,

відповідно до «Порядку проведення службового розслідування стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та осіб, які для цілей Закону України «Про запобігання корупції» прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.06.2000 року №950,

Комісією у складі: Голова Комісії: Рудик І.О., члени Комісії: Мельниченко Н.С., Денисова С.М., Кальченко Н.В., Давиденко Л.В.

з 29 червня по 02 липня 2021 року проведено службове розслідування у зв'язку із можливим неналежним виконанням службових обов'язків посадовими особами Димерської селищної ради при організації відпочинку дітей в червні 2021 року

стосовно:

головного бухгалтера Димерської селищної ради **Ткаченко Наталії Василівни**, 13.10.1977 р.н., освіта вища, перебуває на займаній посаді з 26.02.2021, з 26.01.2011 по 25.02.2021 перебувала на посаді спеціаліста II категорії Димерської селищної ради;

начальника служби у справах дітей Димерської селищної ради **Цапук Марини Михайлівни**, 24.08.1977 р.н., освіта вища, перебуває на займаній посаді з 20.05.2021, з 02.02.2021 по 19.05.2021 перебувала на посаді в.о. начальника служби у справах дітей Димерської селищної ради.

Розглянувши письмові пояснення Ткаченко Н.В., Цапук М.М. та інших осіб, дослідивши документи, пов'язані із предметом службового розслідування, **Комісія встановила:**

1. Стосовно головного бухгалтера Димерської селищної ради Ткаченко Наталії Василівни:

02 червня 2021 року Димерською селищною радою було оголошено закупівлю наступного предмету закупівлі:

Інформація про предмет закупівлі	
назва предмета закупівлі	ДК 021:2015 “Єдиний закупівельний словник” код 55240000-4 «Послуги центрів і будинків відпочинку» (путівки дитячого закладу з оздоровлення та відпочинку на узбережжі Чорного моря Миколаївської області, Одеської області та Херсонської області)
опис окремої частини (частин) предмета закупівлі (лота), щодо якої можуть бути подані тендерні пропозиції	Лоти (частини предмета закупівлі) не передбачено. Закупівля здійснюється вцілому по предмету закупівлі.
місце, кількість, обсяг поставки товарів (надання послуг, виконання робіт)	Місце надання послуг – дитячий заклад з оздоровлення та відпочинку учасника – переможця на узбережжі Чорного моря Миколаївської області, Одеської області та Херсонської області Обсяг – відповідно до заявок Замовника Кількість – 70 путівок
строк поставки товарів (надання послуг, виконання робіт)	Червень-липень 2021 р.

22 червня 2021 року відбулися торги з вказаного предмету закупівлі та визначено переможця процедури закупівлі.

24 червня 2021 Ткаченко Н.В. одноособово, без відома керівництва Димерської селищної ради, повідомила начальника служби у справах дітей Димерської селищної ради Цапук М.М. про можливість відправлення дітей на оздоровлення та необхідність підготовки відповідного списку дітей, які будуть відправлені на оздоровлення та відповідних пакетів документів.

Уповноваженою замовником (Димерською селищною радою) особою, відповідальною за організацію та проведення процедур закупівель/спрощеної закупівлі згідно із Законом «Про публічні закупівлі» згідно розпорядження Димерського селищного голови від 04 січня 2021 року № 05 «Про затвердження Положення та призначення

Уповноваженої замовником особи за організацію та проведення процедур закупівель/спрощеної закупівлі» є Ткаченко Наталія Василівна.

Законом України «Про публічні закупівлі» передбачено, що Уповноважена особа під час організації та проведення процедури закупівлі/спрощеної закупівлі повинна забезпечити об'єктивність та неупередженість процесу організації та проведення процедур закупівель/спрощених закупівель в інтересах замовника.

Законом України «Про публічні закупівлі» передбачений 10 денний строк на оскарження рішень замовника про намір укласти договір про закупівлю.

У разі подання скарги до органу оскарження перебіг строку для укладання договору про закупівлю призупиняється.

Вказаний строк ще не закінчився і договір, передбачений тендерною документацією, відповідно, і не був укладений та не підписаний керівництвом Димерської селищної ради.

Ткаченко Н.В. будучи відповідальною особою за організацію та проведення процедур закупівель згідно із Законом України «Про публічні закупівлі» декілька останніх років та пройшовши ряд курсів з підвищення кваліфікації у вказаній сфері, не могла не знати, що без підписаного договору із учасником, який визнаний переможцем процедури закупівлі, відправляти дітей на оздоровлення є порушенням.

У вказаних діях Ткаченко Н.В. щодо одноособового, без відома керівництва Димерської селищної ради, повідомлення начальника служби у справах дітей Димерської селищної ради про можливість відправлення дітей на оздоровлення, Комісія вбачає неналежне виконання нею своїх службових обов'язків.

2. Стосовно начальника служби у справах дітей Димерської селищної ради Цапук Марини Михайлівни.

Відповідно до пункту 2.1. Положення про службу у справах дітей Димерської селищної ради, затвердженої рішенням 2 засідання 5 позачергової сесії VIII скликання Димерської селищної ради від 26 березня 2021р. №249-5-2-VIII до основних завдань служби відноситься, зокрема, оздоровлення та відпочинок дітей, насамперед дітей, які потребують особливої уваги та підтримки.

Відповідно до Програми оздоровлення та відпочинку дітей Димерської селищної територіальної громади на 2019-2021 роки, затвердженої рішенням 2 засідання 2 позачергової сесії VIII скликання Димерської селищної ради від 24 грудня 2020 р. №37-2-2-VIII службі у справах дітей доручено вжити невідкладних заходів щодо належної підготовки до відпочинку та оздоровлення дітей, приділивши особливу увагу оздоровленню дітей, визначених у пункті 4 даної Програми.

У пункті 4 даної Програми визначено наступні категорії дітей:

- діти-сироти;
- діти, позбавлені батьківського піклування;
- діти осіб, визнаних учасниками бойових дій відповідно до пункту 19 частини першої статті 6 Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту";
- діти, один із батьків яких загинув (пропав безвісти) у районі проведення антитерористичних операцій, здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, бойових дій чи збройних конфліктів або помер внаслідок поранення, контузії чи каліцтва, одержаних у районі проведення антитерористичних операцій, здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, бойових дій чи збройних конфліктів, а також внаслідок захворювання, одержаного у період участі в антитерористичній операції, у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях;
- діти, один із батьків яких загинув під час масових акцій громадянського протесту або помер внаслідок поранення, контузії чи каліцтва, одержаних під час масових акцій громадянського протесту;
- діти, зареєстровані як внутрішньо переміщені особи;
- діти, які проживають у населених пунктах, розташованих на лінії зіткнення, рідні діти батьків-вихователів або прийомних батьків, які проживають в одному дитячому будинку сімейного типу або в одній прийомній сім'ї;
- діти, взяті на облік службами у справах дітей як такі, що перебувають у складних життєвих обставинах;

- діти з інвалідністю;
- діти, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи;
- діти, які постраждали внаслідок стихійного лиха, техногенних аварій, катастроф;
- діти з багатодітних сімей;
- діти з малозабезпечених сімей;
- діти, батьки яких загинули від нещасного випадку на виробництві або під час виконання службових обов'язків;
- діти, які перебувають на диспансерному обліку;
- талановиті та обдаровані діти - переможці міжнародних, всеукраїнських, обласних, міських, районних олімпіад, конкурсів, фестивалів, змагань, спартакіад, відмінники навчання, лідери дитячих громадських організацій; діти - учасники дитячих творчих колективів та спортивних команд;
- діти з особливими потребами;
- діти працівників агропромислового комплексу та соціальної сфери;
- інші діти, що проживають на території Димерської селищної територіальної громади.

Згідно із статтею 3 Закону України «Про оздоровлення та відпочинок дітей» державна політика у сфері оздоровлення та відпочинку дітей ґрунтується на таких принципах:

- рівності прав кожної дитини на оздоровлення та відпочинок;
- визнання пріоритетним у діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування здійснення заходів, спрямованих на зміцнення здоров'я дітей шляхом організації оздоровлення та відпочинку;
- створення оптимальних умов для безпечного та ефективного перебування дітей у дитячих закладах оздоровлення та відпочинку;
- створення умов для зміцнення фізичного та психічного здоров'я дітей шляхом належної організації оздоровлення та відпочинку;
- надання послуг з оздоровлення та відпочинку дітям, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки;

адресності соціальної допомоги, що надається з державного і місцевих бюджетів для оздоровлення та відпочинку дітей.

Згідно з статтею 24 Закону України «Про оздоровлення та відпочинок дітей» оздоровлення та відпочинок дітей, які потребують особливих умов для оздоровлення, та дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки, здійснюються за рахунок коштів державного бюджету, місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, професійних спілок і фондів, добровільних внесків юридичних та фізичних осіб, інших джерел, не заборонених законодавством.

При вирішенні питання щодо першочерговості оздоровлення та відпочинку дітей враховується соціальний статус дитини і матеріальне становище сім'ї, у якій вона виховується.

Оздоровлення дітей інших категорій, в тому числі дітей працюючих осіб, здійснюється за рахунок коштів місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій (відповідно до колективних договорів і угод), професійних спілок і фондів, добровільних внесків юридичних та фізичних осіб, інших джерел.

Служба у справах дітей Димерської селищної ради є відповідальним підрозділом, який повинен забезпечувати формування бази даних пільгових категорій дітей, які потребують оздоровлення.

Документи, які подані до служби у справах дітей Димерської селищної ради для оформлення путівок, які досліджувалися Комісією, оформлені неналежним чином: без вхідного номеру, без будь-яких резолюцій, деякі пакети документів сформовані не повністю, так в деяких пакетах документів, поданих щодо пільгової категорії дітей, які перебувають на диспансерному обліку, відсутні підтверджуючі документи про перебування дитини під диспансерним обліком.

25 червня 2021 року Цапук М.М. підписала наказ №33 «Про відправлення дітей на оздоровлення та відпочинок до дитячого спортивно-оздоровчого комплексу «Спортіум» місто Очаків Миколаївської області», яким одноособово затвердила список дітей, що направляються до дитячого спортивно-оздоровчого комплексу «Спортіум» на зміну з 28.06.2021 по 09.07.2021 року від Димерської територіальної громади Київської області.

Список дітей, який підписаний начальником служби у справах дітей Цапук М.М. та завірений печаткою служби, який поданий 25.06.2021 року для перевезення групи дітей до залізничного вокзалу м. Києва з **незрозумілих Комісії причин** містить зовсім інші прізвища, ніж ті, що містяться в у вищезазначеному наказі та у заявах, які подані до служби у справах дітей

Димерської селищної ради для оформлення путівок та які досліджувалася Комісією. Станом на вказану дату дана інформація вже була відома службі у справах дітей.

Отже, начальник служби у справах дітей Димерської селищної ради Цапук М.М. одноособово, без відома керівництва Димерської селищної ради та без застосування прозорої процедури розподілу путівок на оздоровлення, проявивши недбалість при формуванні бази даних пільгових категорій дітей, які потребують оздоровлення, сформувала перелік осіб, які будуть відправлені на оздоровлення. **У вказаних діях Цапук М.М. Комісія вбачає неналежне виконання нею своїх службових обов'язків.**

РЕКОМЕНДАЦІЇ (ПРОПОЗИЦІЇ) КОМІСІЇ:

Враховуючи один із основних принципів служби в органах місцевого самоврядування щодо підконтрольності, підзвітності, персональної відповідальності за порушення дисципліни і неналежне виконання службових обов'язків, передбачений статтею 4 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», керуючись статтею 147 Кодексу законів про працю України, Комісія рекомендує:

1. Притягнути до дисциплінарної відповідальності начальника служби у справах дітей Димерської селищної ради Цапук Марину Михайлівну застосувавши дисциплінарне стягнення у формі звільнення.
2. Притягнути до дисциплінарної відповідальності головного бухгалтера Димерської селищної ради Ткаченко Наталію Василівну застосувавши дисциплінарне стягнення у формі звільнення.

Додаток на ___ арк.

Голова комісії:



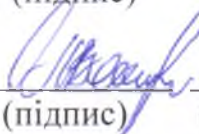


(підпис)

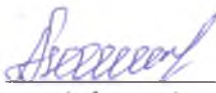
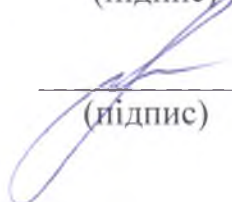
I.O. Рудик

(ініціали, прізвище)

Члени комісії:

 (підпис)	<u>Г.В. Касовченко</u> (ініціали, прізвище)
 (підпис)	<u>М.С. Мельниченко</u> (ініціали, прізвище)
<u>С.М. Земцова</u> (підпис)	<u>С.М. Земцова</u> (ініціали, прізвище)
 (підпис)	<u>А.В. Давиденко</u> (ініціали, прізвище)

З актом службового розслідування ознайомена:

 (підпис)	<u>Н.В. Ткаченко</u> (ініціали, прізвище)
 (підпис)	<u>М.М. Канун</u> (ініціали, прізвище)